

CAI
EA 81
-84P12



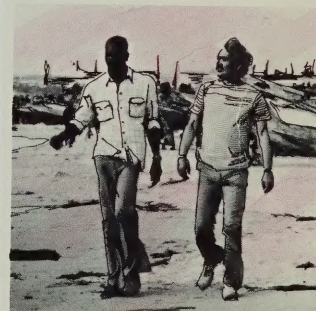
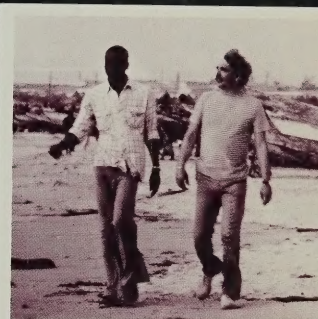
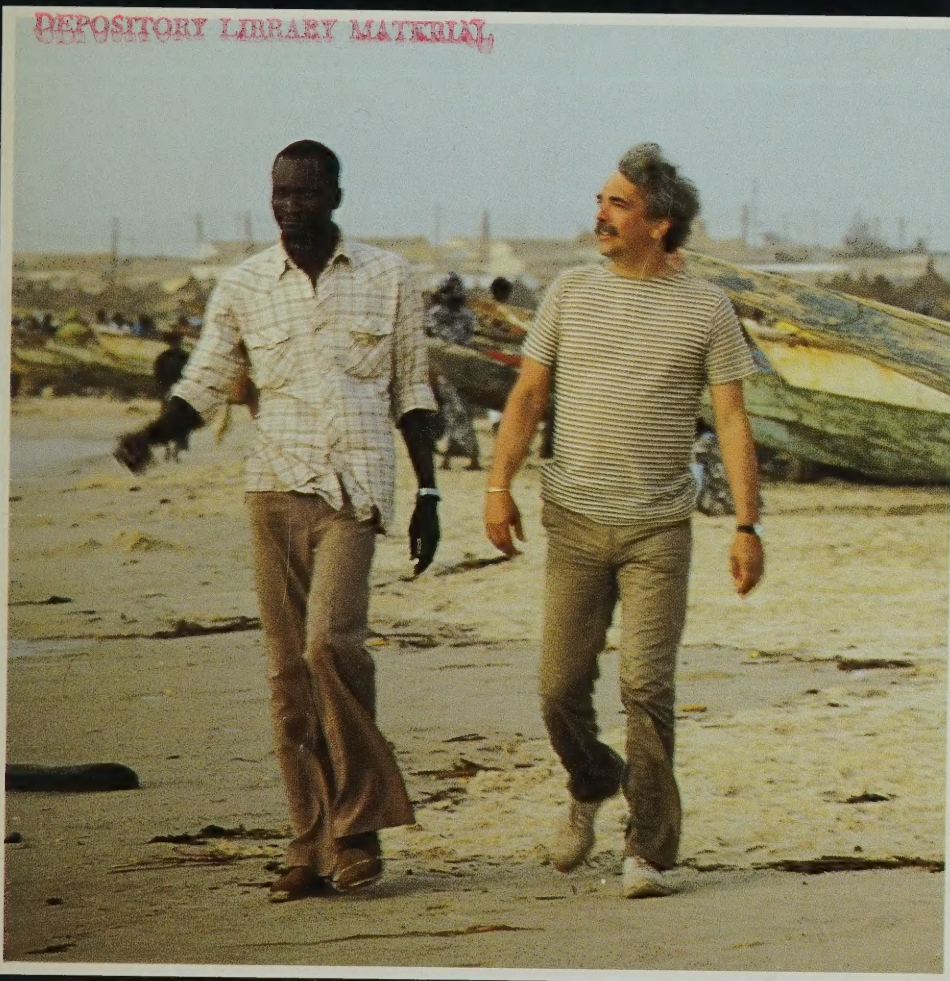
Canadian International
Development Agency

Agence canadienne de
développement international

Government
Publications

Partners in Development

DEPOSITORY LIBRARY MATERIAL



Canada

Canada and the Third World

Since Confederation

Churches and voluntary groups have worked to improve the quality of education and medical care in the Caribbean Region, Africa, India and other parts of the world.

Since 1945

Canada has contributed to the specialized agencies of the United Nations.

1950

First conference on the Colombo Plan.

1951

Canada contributes \$10 million in food aid to India.

1951-1960

The Canadian Parliament authorizes grants of \$420 million in foreign assistance, five-sixths of which is earmarked for Colombo Plan countries.

1958

The Economic and Technical Assistance Branch (ETAB) of the Department of Trade and Commerce replaces various committees to become the central aid office.

1959

First Canadian assistance to Commonwealth Africa.

1960

The External Aid Office (EAO) of the Department of External Affairs replaces ETAB.

1961

First Canadian assistance to Francophone Africa.

1964

First Canadian assistance to Latin America (channelled through the Inter-American Development Bank).

1968

The Canadian International Development Agency (CIDA) replaces EAO.

1969

Publication of the Pearson Commission report, *Partners in Development: Report of the Commission on International Development*.

1970

The Canadian government publishes *Foreign Policy Review*.

1975

The Canadian government publishes the *Strategy for International Development Cooperation 1975-1980*.

1976

CIDA begins a corporate review of its organization.

1977

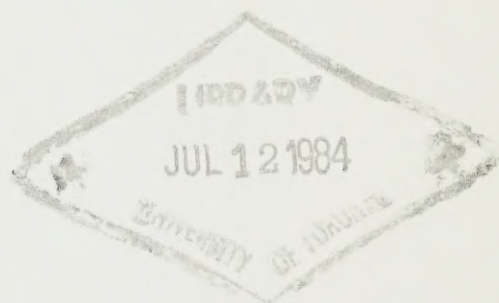
Debt of \$232 million (development loans) is forgiven to 12 less-developed countries.

1980

Canada makes a commitment to the United Nations to contribute 0.5 per cent of its gross national product (GNP) to official development assistance by the middle of the 1980s and to make best efforts to increase this percentage to 0.7 per cent by the end of the decade.

1983

The Canadian government commits itself to achieving assistance goals of 0.5 per cent of GNP by 1985 and 0.7 per cent of GNP by the end of the decade.



The Canadian International Development Agency (CIDA), the principal federal agency responsible for implementing Canada's official development cooperation program, has departmental status. CIDA is headed by a President who holds the rank of deputy minister and reports directly to the Secretary of State for External Affairs, who is responsible to Parliament in matters of international development. CIDA's assistance to Third World countries is delivered through three main channels:

Bilateral programs (government to government), administered by the Anglophone Africa, Francophone Africa, Americas, and Asia Branches;

Multilateral programs, through which CIDA supports various United Nations agencies, development banks, humanitarian institutions and other international organizations;

Special programs which support and encourage the initiatives of Canadian voluntary groups, institutions, and companies to play a greater role in international development.

Five branches (Resources, Policy, Comptroller's, Personnel and Administration, and Public Affairs) provide the day-to-day support which keeps the administrative machinery in operation and accountable for its actions.

Who are these Canadians? What are they doing? What does international development mean to them?

... and what is CIDA?





CIDA is helping to address these and other problems . . .

When times are hard, the poorest are the first to feel it. This is especially true on the world scale as Third World people have no measure of social security to protect them. The figures speak for themselves: three-quarters of the world's population have at their disposal only 30 per cent of the world's cereals, consume only 15 per cent of the world's energy, and benefit from only 5-6 per cent of world expenditures for medical care and science and technology. In concrete human terms, these figures translate into a long list of personal tragedies and hardships unimaginable to wealthier countries. Most Canadians agree that Canada must do everything in its power, as a nation, to help the innocent victims of this profound tragedy.

At the political level, Canada supports the cause for world peace and stability. However, stability in developing countries is dependent on satisfactory economic growth and on a fair distribution of the rewards of economic expansion.

From the economic viewpoint, Canada believes in the expansion of international trade and in supporting those developing countries that help themselves. As the events of the past few years have shown, we are living in an increasingly interdependent world. With exports representing 30 per cent of gross national product, Canada figures among the great trading nations of the world and the stabilization of international economic mechanisms is crucial to our economy. Canadian efforts to promote independent growth in developing countries will be rewarded by new outlets for Canadian raw materials and finished products and by new sources of supply for imported goods and commodities.

CIDA focuses on three crucial aspects of development:

Agriculture, including fisheries and forestry, in order to increase agricultural production, promote food self-sufficiency and ultimately avert a long-term world food crisis;

Energy, including new sources of energy, in order to help developing countries reduce their heavy import burden and make further use of their own resources;

Human resource development, including education in the broad sense of the word, in order to raise the level of technical and administrative expertise in Third World countries.

In order to maximize the impact of the Canadian development assistance program, CIDA concentrates its activities in certain "core" countries selected on the basis of need, commitment to development and other considerations of a historical, commercial and political nature.

CIDA integrates its programs in support of food and agriculture, energy production and the training of people.



(and carries out) development projects in over 50 countries around the world.





All projects have precise budgets that are carefully planned and closely managed.

Various financial controls ensure compliance with the CIDA budget.

Program reviews
Comprehensive Agency Management Plan
On-going reviews
Comptroller General's Office
Laws of the market-place
Auditor General's Office
Comptroller's Branch, CIDA
Development of management systems and controls
Contract monitoring
Periodic project audits
Rules of competition
Treasury Board

For every aid dollar spent, less than six cents is used for administration. And every dollar not spent on administration is a dollar more for development. Tighter administration is more efficient and more responsible to Canadian taxpayers.

Canadian development assistance programs are developed in close collaboration with the recipient countries and are the subject of on-going consultation between official representatives. This consultation revolves around what is called the "Country Programming System" which involves an exchange of views on a regular basis: identification of projects to meet the needs of the recipient countries, field visits by CIDA specialist teams, periodic review meetings in Canada, daily communication between the representatives of Canadian embassies and high commissions and those of recipient governments, and so on.

CIDA, which administers funds collected from Canadian taxpayers, must, for its part, require that recipient countries meet the conditions necessary for success. It is with respect, understanding and diplomacy that CIDA ensures that agreements with recipient countries are observed to its satisfaction and that the public funds it administers are put to good use.

On-going consultations between Canada and the developing countries ensure that the expectations of both partners are understood and fulfilled.





CIDA recruits Canadians to work overseas on more than 900 development projects.

CIDA draws upon almost all sectors of the Canadian economy in its bilateral program, which accounts for nearly half of the Agency's total budget. The implementation of these projects can involve a number of components — ranging from the provision of advisers' and consulting services to the physical execution of the project. Canadian bilateral assistance can take the form of food aid, shipment of goods and/or the undertaking of large infrastructure projects such as hydroelectric dams, roads, bridges and railways. Assistance to developing countries is provided through grants or loans.

The contribution of Canadian firms in the Third World encompasses a wide range of Canadian primary commodities (including metals and fertilizers) and equipment. During 1982-83 alone, CIDA awarded 547 contracts retaining the services of firms and individuals, with a total value of \$115 million.



CIDA makes funds available to assist local small initiatives They are projects that often give the most immediate results for the least money.

An annual amount is set aside for each recipient country — the mission-administered funds (MAF) — and placed at the disposal of Canadian embassies and high commissions overseas for the purpose of funding small local projects. Such projects, usually the initiative of community groups or voluntary agencies, relate to economic, technical or social development.

CIDA, or firms under contract to the Agency, annually hire several hundred Canadians who possess the special qualifications required for implementing Canadian development programs in Africa, Asia, the Caribbean and Latin America.

Within the framework of its various projects, the Agency uses the services of experts in a variety of fields, including agriculture, energy, engineering, forestry, health, training and education. CIDA's cooperants are paid a salary comparable to that paid in Canada. The work often involves the training of local people to take over from the cooperants upon their return to Canada.

CIDA also helps the United Nations, its specialized institutions and other international agencies to find qualified Canadians for technical assistance missions under their auspices.

The term of appointment for Canadian cooperants is usually two years but may be less than one year in certain specialized fields.

Once their candidacy has been accepted, cooperants under contract are sent to the Briefing Centre. This important step ensures that the disappointment often felt upon arrival at a destination does not precipitate a request for return earlier than planned.

Initially, the Briefing Centre was designed solely for the orientation of CIDA cooperants and their families. Today, private companies may also use its services.

Jim learned about CIDA and wanted to work overseas. He registered with CIDA's data bank. And when Peru and Canada agreed on a technical training project, Jim was hired.



The Centre uses all available tools to inform cooperants on their "adoptive country": conferences, films, lectures, case studies, meetings with former cooperants and Third World resource persons living in Canada, elementary language courses for certain countries and seminars on various matters like the advisability of hiring a cook, gardener or guard.

After a stay abroad, cooperants sometimes lose touch with Canadian reality and their friends. They are processed through the Centre upon their return for debriefing sessions to help them feel at home again and to allow other Canadians to benefit from their experience.

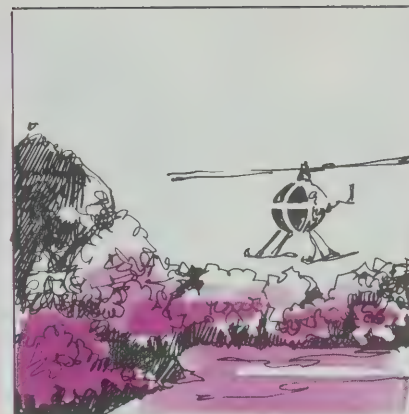
CIDA also provides for the teaching of trainees in teaching institutions in their own country or in a third country under Canada's bilateral assistance program. Trainees from developing countries can enroll at Canadian universities and colleges or receive training from private or para-public organizations. As well as trainees assisted directly by CIDA, others are assisted by Canadian organizations under contract to CIDA. At the request of the United Nations and its specialized agencies, arrangements are also made for training under UN bursaries in Canada.

Through CIDA's United Nations Programs Division, Canada supports some 45 programs—dealing with all aspects of development — attached to the network of United Nations institutions, as well as other programs of the Consultative Group on International Agricultural Research, the Commonwealth and the French-speaking world.

The multilateral organizations each have their own objectives and method of operation. They share at the international level a power and influence which they alone exercise. The multilateral organizations administer funds in the millions and even billions of dollars. The magnitude of these resources only partly explains the prestige of these organizations. Being virtually free from political and commercial influence, they are in a position to influence donors as well as recipients of assistance. In fact, their impartiality has earned them much respect.

The international technical cooperation programs of most interest to Canada are the United Nations Development Program, UNICEF, the United Nations Fund for Population Activities, the International Fund for Agricultural Development, the research centres of the Consultative Group on International Agricultural Research, the Commonwealth Fund for Technical Cooperation and the Special Development Program of the Agency for Cultural and Technical Cooperation.

The World Health Organization, one of several United Nations bodies partially funded by CIDA . . .





CIDA also provides food and medical assistance overseas in emergencies.

Each year, the lives of millions of men, women and children are shattered by natural or human disasters. Canadians are not indifferent to these calamities, which often strike the most unfortunate.

When disaster strikes, reaction must be immediate, appropriate and effective. Also, the aid needed is often massive. In these cases, international organizations are best equipped to coordinate assistance from donor countries.

Canadian contributions in emergency situations are made through CIDA's International Humanitarian Assistance Program, and are channelled to the victims through United Nations humanitarian organizations or Canadian and international non-governmental organizations.

The United Nations High Commissioner for Refugees, the United Nations Relief and Works Agency for Palestinian Refugees in the Near East, the International Committee of the Red Cross, the League of Red Cross Societies and UNICEF are the main recipients of this type of assistance.

. . . and, according to experts, will continue to need this aid for many more years to come.

The main objective of Canada's food aid program is to relieve suffering, eliminate a major obstacle to development in certain Third World countries and increase food and agricultural production in these countries. At present, Canadian food aid is either provided directly to the country in accordance with an agreement, channelled through international institutions or donated by Canadian non-governmental organizations. The greater part of the funds allocated to food aid (between 80 and 85 per cent) is used to purchase foodstuffs in the Canadian market, especially cereals, vegetable oil, fish products and skim milk powder. The remainder is used to cover the cost of transportation and contributed in cash, mainly to the United Nations World Food Program.

For years, (Third World countries have) needed food aid from Canada and other countries . . .





CIDA supports . . .
over 40 international
organizations

Development is a complicated process which often requires the concerted effort of several countries. One of the main channels for Canadian multilateral aid is found in international financial institutions (IFIs) like the World Bank and the four regional development banks — the Inter-American Development Bank, the Caribbean Development Bank, the Asian Development Bank and the African Development Bank.

The purpose of IFIs is to stimulate economic growth and social progress in Third World countries. In addition to having access to greater and more specialized human resources than individual development agencies, these banks are in a position to finance development projects which would present too great a risk for a single donor. By means of loan agreements on concessional (low interest) financial terms, the regional banks in particular promote development cooperation and economic progress in their regions aided by their knowledge of the physical and socio-economic environment. They serve to strengthen the common interests and self-sufficiency of the member countries and are often better able to solve the special problems of these countries than the agencies of donor countries. To this end, the banks help prepare and finance viable projects of primary importance in various sectors, such as energy, agriculture, rural development and education.

Canada was the first to develop the non-governmental organizations (NGO) program which was subsequently adopted by many other donor countries. This program provides financial support to voluntary groups which collect money from Canadians to finance their development projects in the Third World. NGOs excel in community projects that involve the local population and demonstrate a capability for effectively helping those who need it the most.

NGO projects are concentrated in the areas of agriculture, rural development, supply of drinking water, essential health services, education and training. During 1982-83, CIDA helped more than 300 Canadian organizations carry out at least 3,000 projects around the world. The international non-governmental organizations (INGO) program was created in 1974 to enable CIDA to support the efforts of independent voluntary groups whose composition and work are multinational in nature. In 1982-83, the INGO program supported close to 70 organizations responsible for some 100 development projects mostly in the areas of population, education and training.

CIDA . . . assists universities, cooperatives, professional associations, churches, provincial governments, labor groups and other non-governmental organizations in development projects . . .



Various universities, community colleges, labor unions, cooperatives and professional associations and organizations specializing in Canadian human resources are assigning to development projects persons with not only special technical and scientific qualifications but also organizational skills and knowledge of human relations relative to their work, institutions and culture.

CIDA's Institutional Cooperation and Development Services Division encourages joint initiatives between these institutions and their counterparts in the Third World. By supporting these groups financially, ICDS promotes activities likely to be of mutual benefit and to stimulate socio-economic progress in developing countries.

For many Third World countries, especially those in the more advanced stages of economic growth, commercial activity is an important development tool. Through its Industrial Cooperation Division, CIDA encourages Canadian investment abroad in order to help developing countries set up or expand their industrial sectors and at the same time strengthen economic ties between Canada and its future trading partners.

The Industrial Cooperation Division can help small and medium-size firms overcome possible problems with geographic, linguistic, political and cultural differences and support the cost of feasibility studies which can often constitute serious obstacles to the extension of activities to developing countries. The Division provides advice, planning assistance and financial support for the undertaking of starter studies, for joint participation of firms and for testing and adaptation of Canadian technology in the Third World.

Many Canadian companies are contracted by CIDA to carry out development projects.



CIDA's business is complex and challenging. CIDA mobilizes the skills and dedication of thousands of Canadians.





CIDA integrates expertise, training and products in support of Canada's development programs. And CIDA helps establish Canada's place in our increasingly interdependent world.



CIDA is people helping people to help themselves:
Partners in Development.

Prepared by
Public Affairs Branch
Canadian International Development Agency (CIDA)
200 Promenade du Portage
Hull (Quebec)
K1A 0G4

The film "Partners in Development" is available free of charge at your nearest National Film Board office.



La tâche de l'Agence est complexe et remplit de défis. L'ACDI mobilise les compétences et le dévouement de milliers de Canadiens . . . et fournit, suivant un plan intégré, les connaissances techniques, la formation et les produits à l'appui du programme d'aide au développement. Et, l'ACDI contribue à établir la place du Canada dans un monde de plus en plus interdépendant.

L'ACDI se compose de gens qui aident les gens à s'aider eux-mêmes: Partenaires du développement

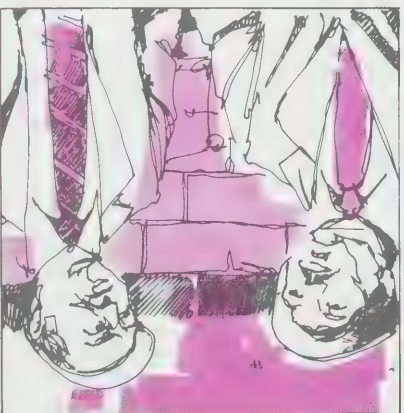
Produit par la
Direction générale des affaires publiques
Agence canadienne de développement international (ACDI)
200, Promenade du Portage
Hull (Québec)
K1A 0G4

Le film "Partenaires du développement" peut être emprunté, sans frais, auprès du bureau de l'Office national du film du Canada le plus près de chez-vous.

Pour de nombreux pays du tiers monde, particulièrement les plus avancés sur la voie de la croissance économique, l'activité commerciale est un important levier de développement. Par l'entremise de son Programme de coopération industrielle, l'ACDI encourage les investissements canadiens à l'étranger afin d'aider les pays en développement à mettre sur pied ou à étendre leurs secteurs industriels et à resserrer du même coup les liens économiques entre le Canada et ses partenaires commerciaux du futur.

La Direction de la coopération industrielle peut aider les petites et moyennes entreprises à surmonter les difficultés que peuvent présenter les différences d'ordre géographique, linguistique, politique et culturel, de même que le coût des études de faisabilité, qui constituent bien souvent de sérieux obstacles à l'extension de leurs activités dans les pays en développement. La Direction fournit des conseils, de l'assistance en matière de planification, et un appui financier en vue de la réalisation d'études préparatoires aux projets, d'entreprises en coparticipation et d'essais en fonction de l'adaptation de la technologie canadienne au contexte du tiers monde.

... de nombreuses entreprises canadiennes signent des contrats avec l'ACDI pour la réalisation de projets de développement.



Des universités et collèges communautaires, des syndicats, des coopératives, des associations professionnelles et des organisations spécialisées en ressources humaines du Canada affectent à des projets de développement des personnes qui possèdent non seulement des compétences techniques et scientifiques particulières mais également des ressources en matière d'organisation et la connaissance des relations humaines se rapportant à leur travail, leurs institutions et leur culture.

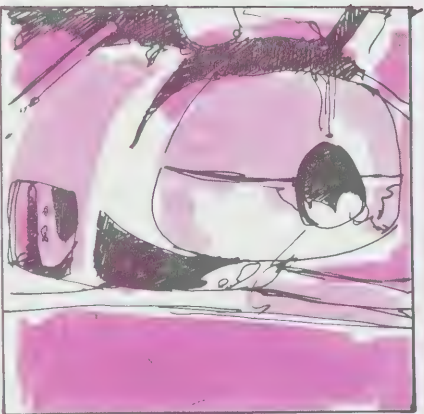
La Direction de la coopération institutionnelle et des services au développement (CISD) de l'ACDI encourage les initiatives conjointes entre ces institutions et leurs pendants dans le tiers monde. En fournissant des ressources financières à ces groupes, la CISD favorise des activités qui peuvent amener un enrichissement mutuel et aider les pays en développement à progresser sur le plan socio-économique.

Le Programme des organisations non gouvernementales (ONG), que le Canada fut le premier à développer et qui fut par la suite adopté par de nombreux autres pays donateurs, appuie financièrement les groupes bénévoles qui recueillent auprès des Canadiens des fonds permettant de financer leurs projets de développement dans le tiers monde. Les ONG excellent au niveau de projets communautaires qui impliquent les populations locales et démontrent une grande capacité de venir en aide efficacement à ceux dont les besoins sont les plus pressants.

Les projets des ONG se concentrent particulièrement dans les domaines de l'agriculture, du développement rural, de l'approvisionnement en eau potable, des soins de santé essentiels, de l'éducation et de la formation. Au cours de l'année 1982-1983, l'ACDI a aidé plus de 300 organisations canadiennes à réaliser au moins 3 000 projets à travers le monde.

Le Programme des organisations non gouvernementales internationales (ONGI) a été créé en 1974 afin de permettre à l'ACDI d'appuyer les efforts des groupes bénévoles indépendants dont la composition et le travail sont de nature multinationale. En 1982-1983, le programme de ONGI de l'ACDI a appuyé près de 70 organisations responsables d'une centaine de projets de développement se rapportant principalement aux secteurs de la population, de l'éducation et de la formation.

Elle aide à mobiliser la participation des universités, coopératives, associations professionnelles, Églises, gouvernements provinciaux, syndicaux et autres organisations non gouvernementales.



L'ACDI appuie les
activités de développe-
ment . . . de plus de
quarante organismes
internationaux.



Le développement est un processus complexe qui nécessite fréquemment la réunion des efforts de plusieurs pays. L'une des principales voies de l'assistance multilatérale canadienne est celle des institutions financières internationales (IFI), telles que la Banque mondiale et les quatre banques régionales de développement — la Banque interaméricaine de développement, la Banque de développement des Caraïbes, la Banque asiatique de développement et la Banque africaine de développement.

La raison d'être des IFI est de stimuler la croissance économique et le progrès social des pays du tiers monde. En plus d'avoir accès à un personnel plus nombreux et plus spécialisé que chacune des agences de développement prises isolément, ces banques sont en mesure de financer des projets de développement qui présenteraient trop de risques pour un seul donateur. Par le moyen de prêts consentis à des conditions de faveur par rapport aux taux du marché, les banques régionales en particulier veillent à promouvoir le progrès économique et la coopération au développement dans leur région, aidées en cela par leur connaissance du milieu physique et socio-économique. Elles permettent ainsi de raffermir les intérêts communs et l'autosuffisance des pays membres et réussissent souvent mieux à résoudre les problèmes particuliers qui affligent ces derniers que ne le sauraient faire les agences des pays donateurs. À cette fin, les banques aident à préparer et à financer des projets jugés viables et prioritaires dans divers secteurs comme l'énergie, l'agriculture, le développement rural et l'éducation.

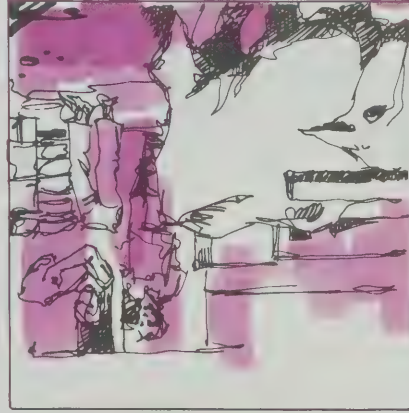
... et, selon les spécialistes, continueront d'avoir besoin de cette aide pendant plusieurs années encore.

L'aide alimentaire canadienne vise principalement à soulager la souffrance, à éliminer ce qui constitue une contrainte majeure au développement de certains pays du tiers monde et à accroître leur production alimentaire et agricole. Actuellement, l'aide alimentaire canadienne est transmise directement à un pays en vertu d'une entente conclue avec ce dernier, acheminée par le biais d'institutions internationales ou octroyée par le truchement d'organisations non gouvernementales. La majeure partie des fonds consacrés à l'aide alimentaire (entre 80 et 85 p. 100) sert à l'achat de denrées sur le marché canadien — notamment des céréales, de l'huile végétale, des produits de la pêche et du lait écrémé en poudre — tandis que le reste couvre les frais de transport et les contributions en espèces versées principalement au Programme alimentaire mondial des Nations Unies.

Pendant des années
(les pays du tiers
monde ont) eu besoin
de l'aide alimentaire du
Canada et d'autres
pays . . .



L'Agence fournit aussi de la nourriture et une assistance médicale à l'étranger dans des situations d'urgence.



Chaque année, des millions d'hommes, de femmes et d'enfants voient leur vie brisée par des catastrophes d'origine naturelle ou humaine. Les Canadiennes et les Canadiens ne sont pas indifférents devant ces malheurs qui frappent bien souvent les populations les plus démunies.

Au moment d'une catastrophe, la réaction doit être rapide, appropriée et efficace. De plus, l'aide fournie doit souvent être massive. En pareil cas, les organisations internationales sont les mieux placées pour coordonner l'aide provenant des pays donateurs.

Les contributions canadiennes en réponse aux situations d'urgence sont effectuées par le Programme d'assistance humanitaire de l'ACDI. Elles sont acheminées aux victimes par l'intermédiaire du réseau des organisations humanitaires des Nations Unies ou des organisations non gouvernementales canadiennes et internationales.

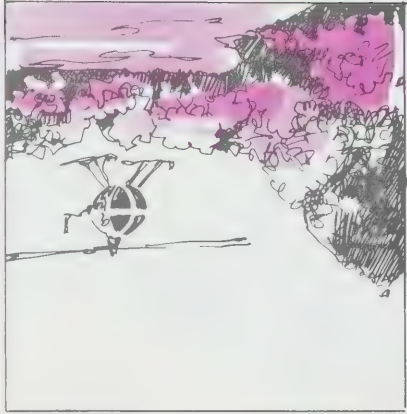
Le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés en Palestine dans le Proche-Orient, le Comité international de la Croix-Rouge, la Ligue des sociétés de la Croix-Rouge et l'UNICEF figurent parmi les principaux organismes bénéficiaires de cette forme d'assistance.

Par l'intermédiaire de la Direction des programmes des Nations Unies de l'Agence, le Canada finance quelque 45 programmes — portant sur toutes sortes d'aspects du développement — rattachés au réseau des institutions des Nations Unies, ainsi que d'autres programmes du Groupe consultatif de la recherche agricole internationale, du Commonwealth et de la Francophonie.

En fait, les organisations multilatérales ont chacune des objectifs et un mode de fonctionnement qui leur sont propres. Elles se partagent, sur le plan international, un pouvoir et une influence qu'elles sont les seules à exercer. Elles administrent des sommes qui se chiffrent par millions, voire même par milliards. Toutefois, l'ampleur de ces ressources n'explique pas à elle seule leur prestige. Etant virtuellement à l'abri des influences politiques et commerciales, elles sont en mesure d'influer aussi bien sur les donateurs que sur les bénéficiaires de l'aide. En fait, le respect qu'elles inspirent est attribuable à leur impartialité.

Parmi les nombreux programmes internationaux de coopération technique, ceux auxquels le Canada s'intéresse le plus sont le Programme des Nations Unies pour le développement, l'UNICEF, le Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population, le Fonds international de développement agricole, les centres de recherche du Groupe consultatif de la recherche agricole internationale, le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique et le Programme spécial de l'Agence de coopération culturelle et technique.

L'Organisation mondiale de la santé, l'un des organismes des Nations Unies appuyés financièrement par l'ACDI...



À l'origine, le Centre servait uniquement à préparer les coopérateurs de l'ACDI et les membres de leurs familles. Mais aujourd'hui, des sociétés privées sont autorisées à avoir recours à ses services.

Le Centre se sert de tous les outils disponibles afin de bien renseigner les coopérateurs sur leur "pays d'adoption" : conférences, films, lectures, études de cas, rencontres avec d'anciens coopérateurs et des personnes-ressources du tiers monde vivant au Canada, cours de langue rudimentaires pour certains pays et sessions d'information sur des questions diverses comme l'opportunité d'employer un cuisinier, un jardinier et peut-être un gardien.

Après un séjour à l'étranger, il arrive parfois que les coopérateurs perdent le contact avec la réalité canadienne et leurs amis. Ils repassent donc par le Centre à leur retour pour participer à des séances de compte rendu, qui leur évitent de se sentir comme des étrangers dans leur propre pays et permettent à d'autres Canadiens de bénéficier de leur expérience.

Par ailleurs, l'ACDI assure également la formation de stagiaires dans des établissements d'enseignement de leur propre pays ou d'un tiers pays. L'aide bilatérale consentie par le Canada permet de plus à des stagiaires originaires de pays en développement de s'inscrire dans des universités et collèges du Canada ou de recevoir une formation auprès d'organismes privés ou parapublics. Outre les stagiaires dont s'occupe directement l'ACDI, d'autres stagiaires sont pris en charge par les organisations canadiennes liées par contrat avec l'Agence et, à la demande des Nations Unies et de ses organismes spécialisés, des dispositions sont prises afin d'assurer la formation de boursiers de l'ONU au Canada.

Chaque année des centaines de Canadiens possédant des compétences spéciales sont embauchés par l'Agence ou autres organismes ou entreprises pour la mise en oeuvre des programmes de développement du Canada en Afrique, en Asie, aux Antilles et en Amérique latine.

Au fur et à mesure que l'Agence entreprend ses divers projets, elle doit faire appel aux services de spécialistes dans des domaines aussi variés que l'agriculture, l'énergie, le génie, la foresterie, la santé, la formation et l'éducation. Les coopérateurs de l'ACDI sont rémunérés suivant une échelle de salaires comparable à celle qui leur serait offerte au pays. Souvent le travail comprend la formation d'une personne sur place appelée à prendre la relève du coopérant lorsque celui-ci retourne au Canada.

L'ACDI aide également les Nations Unies et ses institutions spécialisées, et d'autres organismes internationaux à trouver des Canadiens qualifiés pour des missions d'assistance technique sous leurs auspices.

Les affectations des coopérateurs canadiens sont généralement de deux ans, mais dans certains domaines spécialisés, elles peuvent être de moins d'un an.

Une fois leur candidature retenue, les coopérateurs sous contrat sont inscrits au Centre de préparation des coopérateurs. Il s'agit là d'une étape importante qui vise à assurer que lorsque ceux-ci seront parvenus à destination, le dépaysement ne les poussera pas à vouloir revenir plus tôt que prévu.

Après avoir entendu parler de l'ACDI, Jim a voulu travailler à l'étranger et s'est inscrit à la banque de données de l'Agence. Suite à une entente entre le Pérou et le Canada sur un projet de formation technique, il a été embauché.



L'ACDI fait appel à pratiquement tous les secteurs de l'économie canadienne dans le cadre de ses projets bilatéraux — qui comptent pour environ la moitié du budget total de l'Agence. La mise en oeuvre de ces projets comprend habituellement de nombreuses composantes aussi diverses et variées que la recherche des services d'experts-conseils et l'exécution physique des travaux. L'assistance canadienne bilatérale peut prendre diverses formes : aide alimentaire, envoi de marchandise et réalisation de grands projets d'infrastructure, tels que des projets hydro-électriques, des barrages, des routes, des ponts et des chemins de fer. Elle est achevée vers les pays en développement par l'entremise de dons ou de prêts.

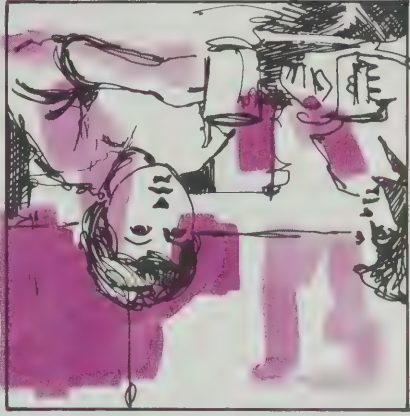
L'apport des entreprises canadiennes à l'action du Canada dans le tiers monde englobe une gamme variée de produits de base canadiens, parmi lesquels des métaux et des engrais, de même que divers types d'équipements. Pour la seule année 1982-1983, l'ACDI a passé 547 contrats pour retenir directement les services d'entreprises et de particuliers, contrats dont la valeur atteignait \$115 millions.

Un montant annuel établi pour chaque pays bénéficiaire — le Fonds administré par la mission (FAM) — est mis à la disposition des hauts-commissariats et ambassades du Canada à l'étranger en vue de permettre la réalisation de petits projets locaux. Généralement entrepris à l'initiative de groupes communautaires et d'organismes bénévoles, ces projets concernent le développement économique, technique ou social.

L'Agence recrute aussi des Canadiens en vue de la réalisation de plus de 900 projets à l'étranger.



L'Agence appuie financièrement ces initiatives locales... Il s'agit de projets qui donnent souvent des résultats immédiats pour un investissement minimal.



Les programmes canadiens d'assistance au développement sont élaborés en étroite collaboration avec les gouvernements des pays bénéficiaires et s'effectuent dans le cadre d'un dialogue permanent entre représentants officiels. Ce dialogue s'articule essentiellement autour de ce qui est appelé le "système de programmation par pays" et consiste en un échange de vues régulier : identification des projets en réponse aux besoins des pays bénéficiaires, visites sur le terrain d'équipes de spécialistes de l'ACDI, rencontres périodiques de suivi au Canada, contacts quotidiens entre le personnel des ambassades et hauts-commissariats canadiens et les gouvernements bénéficiaires, etc.

Pour sa part l'ACDI, qui administre des fonds provenant de l'ensemble des contribuables canadiens, doit veiller à ce que les pays bénéficiaires répondent aux conditions jugées essentielles au succès de son action. C'est avec immensément de respect, de compréhension et de diplomatie que l'ACDI doit s'assurer que les ententes avec les gouvernements bénéficiaires soient respectées à sa satisfaction et que les deniers publics dont elle a la gestion soient bien employés.

Grâce à des consultations permanentes entre le Canada et les pays en développement, les attentes de chacun sont plus susceptibles d'être comprises et satisfaites.





(et réalise) . . .
des projets de
développement dans
plus de cinquante pays
aux quatre coins du
monde.



Le budget de chaque
projet est bien planifié
et fait l'objet d'une
gestion serrée.

Afin d'assurer un impact maximum au programme canadien d'aide, l'ACDI canalise son action dans divers "pays de concentration", choisis suivant les besoins de ces pays, leur engagement à l'égard du développement et certaines considérations d'ordre historique, commercial et politique.

Divers contrôles financiers assurent le respect du budget de l'ACDI.

Reuves de programme
Plan d'action global de gestion de l'Agence
Examens courants
Conseil du Trésor
Soumissions
Bureau du Contrôleur général
Lois du marché
Bureau du Vérificateur général
Perfectionnement des pratiques et contrôles de gestion
Direction générale du contrôleur de l'ACDI
Suivi des contrats
Évaluations périodiques des projets
Règles de la concurrence

Ainsi pour chaque dollar dépensé, moins de six cents sont affectés à l'administration. Et chaque dollar qui ne passe pas en administration est un dollar de plus pour le développement, sans compter qu'une administration plus stricte est un gage d'efficacité et une marque de responsabilité envers le contribuable canadien.

Du point de vue économique, le Canada est d'avis qu'il faut promouvoir l'expansion du commerce international et épauler les pays en développement qui cherchent à assurer eux-mêmes leur croissance. Comme l'ont démontré les événements des dernières années, nous vivons dans un monde de plus en plus interdépendant. Avec des exportations représentant environ 30 p. 100 de son PNB, le Canada est au nombre des grandes nations commerçantes du monde et la stabilisation des mécanismes économiques internationaux revêt une importance cruciale pour son économie. Les efforts déployés afin de promouvoir une croissance autonome dans les pays en développement seront payés de retour grâce, d'une part, à l'ouverture de débouchés pour nos matières premières et nos produits finis et, d'autre part, à la création de nouvelles sources d'approvisionnement en produits et en biens que le Canada doit importer.

Les programmes de l'ACDI visent principalement trois secteurs cruciaux du développement:

Agriculture, y compris les pêches et les forêts, afin d'accroître la production agricole et de favoriser l'autosuffisance alimentaire dans le but d'éviter une crise à long terme au plan de la sécurité alimentaire mondiale;

L'énergie, y compris les nouvelles sources d'énergie afin d'aider les pays en développement à alléger l'onéreux fardeau des importations et à tirer davantage profit de leurs propres ressources;

le développement des ressources humaines, ce qui comprend l'éducation au sens large du terme, de façon à relever le niveau des compétences techniques et administratives des pays du tiers monde.

... Intègre ses programmes en fonction de l'alimentation et la production énergétique et la formation de ressources humaines.





Lorsque les temps sont durs, les plus pauvres sont les premiers à s'en ressentir. À plus forte raison à l'échelle de la planète, puisque les populations du tiers monde n'ont aucune mesure de sécurité sociale pour se protéger. Les chiffres parlent d'eux-mêmes : les trois quarts de la population du globe ne disposent que de 30 p. 100 des céréales alimentaires, ne consomment que 15 p. 100 de l'énergie et ne profitent que de 5 à 6 p. 100 des dépenses mondiales consacrées aux soins médicaux ou aux sciences et à la technologie. En termes humains concrets, ces chiffres se traduisent par une longue suite de tragédies personnelles, par un degré de privation que les pays les mieux nantis ne peuvent même imaginer. La plupart des Canadiens sont convaincus que le Canada doit faire tout ce qu'il peut, en tant que nation, pour venir en aide aux victimes innocentes de ce drame profond.

Sur le plan politique, le Canada estime important de soutenir la cause de la stabilité et de la paix dans le monde. Or, la stabilité des pays en développement est conditionnée par l'existence d'un taux de croissance économique satisfaisant et d'une répartition équitable des fruits de l'expansion économique.

L'Agence canadienne de développement international (ACDI), l'organisme principal du gouvernement fédéral chargé de mettre en oeuvre le programme canadien de coopération au développement, a un statut équivalent à celui d'un ministère gouvernemental. L'ACDI est dirigée par un président qui a rang de sous-ministre et qui relève directement du secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures, responsable devant le Parlement des questions de développement international.

L'ACDI achemine l'assistance canadienne aux pays du tiers monde par l'intermédiaire de trois voies principales :

Les programmes bilatéraux (de gouvernement à gouvernement), responsabilité de quatre directions générales: Afrique anglophone, Afrique francophone, Amériques et Asie;

Les programmes multilatéraux par lesquels l'ACDI appuie divers organismes des Nations Unies, banques de développement et autres organismes internationaux;

Les programmes spéciaux qui encouragent les groupes bénévoles, institutions et entreprises du Canada à prendre une part active au développement international en appuyant leurs initiatives.

Cinq autres directions générales de l'ACDI — Ressources, Politiques, Contrôleur, Personnel et Administration, et Affaires publiques — assurent le soutien quotidien qui permet à l'appareil administratif de fonctionner et de rendre compte de ses interventions.

Qui sont ces
Canadiens?
Qu'est-ce qu'ils font?
Que signifie pour eux le
développement
international?
... et qu'est-ce que
l'ACDI?



Le Canada et le tiers monde

- 1969 Publication du rapport de la Commission Pearson Vers une action commune pour le développement du tiers monde.
- 1970 Le gouvernement canadien publie sa *Déclaration de politique extérieure*.
- 1975 Le gouvernement canadien publie la *Stratégie de coopération au développement international 1975-1980*.
- 1976 L'ACDI entreprend une revue organisationnelle.
- 1977 Remise de dettes de \$232 millions (prêts de développement) à 12 pays moins développés.
- 1980 Le Canada s'engage auprès des Nations Unies à consacrer 0,5 p. 100 de son produit national brut (PNB) à l'aide publique au développement (APD) dès le milieu des années 1980 et à déployer tous les efforts possibles pour atteindre la cible de 0,7 p. 100 avant la fin de la décennie.
- 1983 Dans le discours du Trône, le gouvernement canadien réitére son engagement à consacrer 0,5 p. 100 de son PNB à l'aide publique au développement dès 1985 et 0,7 p. 100 avant la fin des années 80.
- 1960 Le Bureau de l'aide extérieure (BAE), qui relève du ministère des Affaires extérieures, remplace le BAFT.
- 1961 Le Canada offre pour la première fois son aide à l'Afrique francophone.
- 1964 Le Canada offre pour la première fois son aide à l'Amérique latine, par l'entremise de la Banque interaméricaine de développement.
- 1968 L'Agence canadienne de développement international (ACDI) remplace le BAE.
- Depuis la confédération Des Églises et des groupes bénévoles oeuvrent afin d'améliorer l'éducation et les soins médicaux aux Antilles, en Afrique, en Inde et ailleurs dans le monde.
- Depuis 1945 Le Canada contribue à des organismes spécialisés des Nations Unies.
- 1950 Première conférence relative au plan de Colombo.
- 1951 Le Canada fournit \$10 millions sous forme d'aide alimentaire à l'Inde.
- 1951-1960 Le Parlement canadien autorise l'octroi de \$420 millions au titre de l'aide extérieure, somme dont les cinq sixièmes sont réservées aux pays visés par le plan de Colombo.
- 1958 Le Bureau d'assistance économique et technique (BAET) du ministère de l'Industrie et du Commerce remplace divers comités à titre de bureau central d'aide.
- 1959 Le Canada offre pour la première fois son aide à l'Afrique du Commonwealth.
- 1960 Le Bureau de l'aide extérieure (BAE), qui relève du ministère des Affaires extérieures, remplace le BAFT.
- 1961 Le Canada offre pour la première fois son aide à l'Amérique latine, par l'entremise de la Banque interaméricaine de développement.
- 1968 L'Agence canadienne de développement international (ACDI) remplace le BAE.

3 1761 11552525 5



Canada



Partenaires du développement

Agence canadienne de
développement international

Canadian International
Development Agency

